

**UCHWAŁA NR XL/321/2021
RADY GMINY TERESIN**

z dnia 12 lipca 2021 r.

w sprawie rozpatrzenia petycji dotyczącej poprawy jawności pracy Rady Gminy Teresin

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 713 z późn. zm.) oraz art. 9 ust. 2 i art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (t.j. Dz.U. z 2018 r. poz. 870) - po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, Rada Gminy Teresin uchwala, co następuje:

§ 1

Po rozpatrzeniu petycji Pana Przemysława Kopca dotyczącej poprawy jawności pracy Rady Gminy Teresin, postanawia nie uwzględnić wniesionej petycji - w oparciu o argumentację zawartą w uzasadnieniu do uchwały.

§ 2

Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy zobowiązując go do przesłania niniejszej uchwały wnoszącemu petycję.

§ 3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

*/-/ Bogdan Linard
Przewodniczący Rady Gminy*

Uzasadnienie

do uchwały nr XL/321/2021 Rady Gminy Teresin z dnia 12 lipca 2021 r.

W dniu 27 kwietnia 2021 r. do Urzędu Gminy wpłynęła petycja Pana Przemysława Kopca o podjęcie działań w celu poprawy jawności pracy Rady Gminy Teresin.

Przedmiotem petycji jest „żądanie podjęcia działań w celu poprawy jawności pracy Rady Gminy poprzez:

- 1) podawanie do publicznej informacji (Biuletyn Informacji Publicznej, strona internetowa Urzędu Gminy Teresin, profil UG w mediach społecznościowych, biuletyn „Prosto z Gminy” itp.) zawiadomień/zapowiedzi o miejscu i terminie posiedzeń/obrad poszczególnych komisji Rady Gminy Teresin wraz z porządkiem obrad, z co najmniej 7-dniowym wyprzedzeniem;
- 2) transmitowanie posiedzeń komisji Rady Gminy Teresin oraz utrwalanie za pomocą urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk posiedzeń komisji Rady Gminy Teresin i udostępnianie tych nagrań w Biuletynie Informacji Publicznej i na stronie internetowej Gminy Teresin;
- 3) publikowanie uzasadnień do każdego projektu uchwały.”

Przewodniczący Rady Gminy przekazał petycję do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, która w wyniku przeprowadzonego postępowania i po dokonaniu analizy treści wniesionego dokumentu przygotowała stanowisko i przedłożyła go Radzie Gminy.

Stanowisko Komisji Skarg, Wniosków i Petycji przedstawił Radzie Gminy przewodniczący Komisji Hubert Konecki.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji analizując żądania zawarte we wniesionym dokumencie wzięła pod uwagę przepisy:

- ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (t.j. Dz.U. z 2020 r. poz. 2176),
 - ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2020 r. poz. 713 z późn. zm.),
 - uchwały nr IV/43/2019 Rady Gminy Teresin z dnia 5 lutego 2019 r. w sprawie uchwalenia Statutu Gminy Teresin (Dz. Urzęd. Woj. Maz. z 2019 r. poz. 1948)
- oraz zapoznała się z opinią radcy prawnego Andrzeja Jaworskiego.

W wyniku przeprowadzonej analizy Komisja Skarg, Wniosków i Petycji sformułowała opinie i wnioski w odniesieniu do poszczególnych żądań będących przedmiotem petycji:

- ***podawanie do publicznej informacji (Biuletyn Informacji Publicznej, strona internetowa Urzędu Gminy Teresin, profil UG w mediach społecznościowych, biuletyn „Prosto z Gminy” itp.) zawiadomień/zapowiedzi o miejscu i terminie posiedzeń/obrad poszczególnych komisji Rady Gminy Teresin wraz z porządkiem obrad, z co najmniej 7-dniowym wyprzedzeniem***

Komisja stwierdziła, że zawiadomienia o terminie, miejscu i porządku obrad sesji Rady Gminy oraz o terminie i miejscu posiedzenia komisji Rady wraz z tematem posiedzenia są każdorazowo udostępniane do publicznej informacji poprzez wywieszenie na tablicy ogłoszeń w Urzędzie Gminy oraz zamieszczenie w Biuletynie Informacji Publicznej w zakładce „Rada Gminy Teresin” – zgodnie z § 21 ust. 11 Statutu Gminy Teresin.

Jednocześnie Komisja zwróciła uwagę, że w wykonywaniu zasady jawności władze gminy mają obowiązek udostępniania informacji publicznych na stronach urzędowego publikatora teleinformatycznego, jakim jest Biuletyn Informacji Publicznej (art. 7 ust. 1 pkt 1 ustawy o dostępie do informacji publicznej) i ten obowiązek jest wypełniany.

Komisje stałe działające w ramach struktury Rady (Komisja Budżetu i Rozwoju Gminy, Komisja Rolnictwa i Ochrony Środowiska, Komisja Społeczna) w szczególności opiniują projekty kierowanych na sesje uchwał. Określone w § 21 ust. 4, 5 i 6 Statutu Gminy Teresin terminy zawiadamiania radnych o sesji Rady Gminy przewidują: 7 dni dla sesji zwykłych, 2 dni dla sesji o charakterze sesji nadzwyczajnych (zwoływanych na wniosek) oraz 14 dni w przypadku sesji poświęconej uchwaleniu budżetu i sprawozdania z wykonania budżetu. Terminy posiedzeń ww. komisji są więc ustalane przez ich przewodniczących po otrzymaniu przez radnych zawiadomienia o sesji, zatem termin poprzedzający posiedzenie komisji jest zwykle uzależniony od terminu sesji.

Pozostałe dwie komisje: Komisja Rewizyjna oraz Komisja Skarg, Wniosków i Petycji – organy wewnętrzne Rady Gminy o kompetencjach szczególnych, określonych w art. 18a i art. 18b ustawy o samorządzie gminnym, organizują swoją pracę zgodnie z postanowieniami rozdziału 5 i 6 Statutu Gminy Teresin.

Uwzględnienie zawartego w petycji wniosku o co najmniej 7-dniowym terminie informowania o posiedzeniach komisji wymagałoby wprowadzenia zmian w Statucie Gminy. Zważywszy na fakt, że komisje są organami wewnętrznymi Rady Gminy o charakterze pomocniczym, powołanymi w celu usprawnienia pracy Rady, wprowadzenie takiej regulacji wpłynęłoby – w ocenie Komisji Skarg Wniosków i Petycji - negatywnie na sprawność procedowania.

- ***transmitowanie posiedzeń komisji Rady Gminy Teresin oraz utrwalanie za pomocą urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk posiedzeń komisji Rady Gminy Teresin i udostępnianie tych nagrań w Biuletynie Informacji Publicznej i na stronie internetowej Gminy Teresin***

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji wskazała, że zgodnie z art. 20 ust. 1b ustawy o samorządzie gminnym obowiązkiem transmitowania i utrwalania za pomocą urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk objęte są jedynie obrady Rady Gminy. Obowiązek ten nie dotyczy posiedzeń komisji.

Uwzględnienie wniosku o transmitowaniu i utrwalaniu za pomocą urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk posiedzeń komisji wymagałoby wprowadzenia stosownych zapisów w Statucie Gminy. Podkreślenia wymaga fakt, że transmisja i nagrywanie obrad komisji generowałoby dodatkowe koszty związane z zakupem sprzętu i obsługą techniczną, powodowałoby również trudności organizacyjne – komisje odbywają się w różnych miejscach, możliwe są również posiedzenia wyjazdowe. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji nie znalazła uzasadnienia dla wprowadzenia w Statucie Gminy zapisu o obowiązkowej transmisji posiedzeń komisji.

- ***publikowanie uzasadnień do każdego projektu uchwały***

Statut Gminy Teresin w § 41 ust. 6 pkt 1–7 określa wymogi dotyczące przedkładanych projektów uchwał, wśród których jest również wymóg dołączania uzasadnienia. Projekty uchwał kierowane pod obrady Rady Gminy są zamieszczane w Biuletynie Informacji Publicznej w zakładce „Rada Gminy” – „Projekty uchwał”. Projekty mają dołączone uzasadnienia, poza sporadycznymi przypadkami, gdy treść uchwały jest krótka, oczywista i nie budząca wątpliwości.

Zdaniem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji wniosek jest bezprzedmiotowy, gdyż wymogi dotyczące projektów uchwał (w tym: dołączania uzasadnień), zostały już w obowiązującym Statucie Gminy określone.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji nie znalazła uzasadnienia dla wprowadzenia w Statucie Gminy Teresin dodatkowych uregulowań wskazywanych we wniesionym dokumencie. W ocenie Komisji zasada jawności działania Rady Gminy Teresin jest w pełni realizowana (zgodnie z wymogami ustawowymi) poprzez:

- zamieszczanie informacji o terminach sesji i posiedzeń komisji na tablicy ogłoszeń w Urzędzie Gminy oraz w Biuletynie Informacji Publicznej – z zachowaniem terminów określonych w Statucie Gminy Teresin,
- zapewnienie prawa wstępu osób na sesje Rady Gminy i posiedzenia komisji,
- transmisję obrad sesji Rady Gminy oraz udostępnianie materiałów audiowizualnych z każdej sesji w Biuletynie Informacji Publicznej,
- publikowanie w Biuletynie Informacji Publicznej projektów uchwał kierowanych na sesje Rady wraz z uzasadnieniami oraz publikowanie treści uchwał podjętych przez Radę Gminy,
- zamieszczanie w BIP wykazów głosowań imiennych nad każdą procedowaną na sesji uchwałą,
- zapewnienie prawa dostępu do dokumentów związanych z wykonywaniem zadań publicznych przez Radę Gminy oraz Wójta według uregulowanych w Statucie Gminy Teresin zasad dostępu i korzystania z dokumentów.

W wyniku poczynionych ustaleń i analiz Komisja Skarg, Wniosków i Petycji wystąpiła do Rady Gminy z wnioskiem o nieuwzględnienie przedmiotowej petycji w oparciu o argumentację przedstawioną w przedłożonym Radzie Gminy stanowisku.

Rada Gminy, po rozpatrzeniu sprawy, podzieliła pogląd zawarty w stanowisku Komisji Skarg, Wniosków i Petycji i postanowiła o nie uwzględnieniu wniesionej przez Pana Przemysława Kopca petycji w sprawie poprawy jawności pracy Rady Gminy Teresin.

*/-/ Bogdan Linard
Przewodniczący Rady Gminy*